



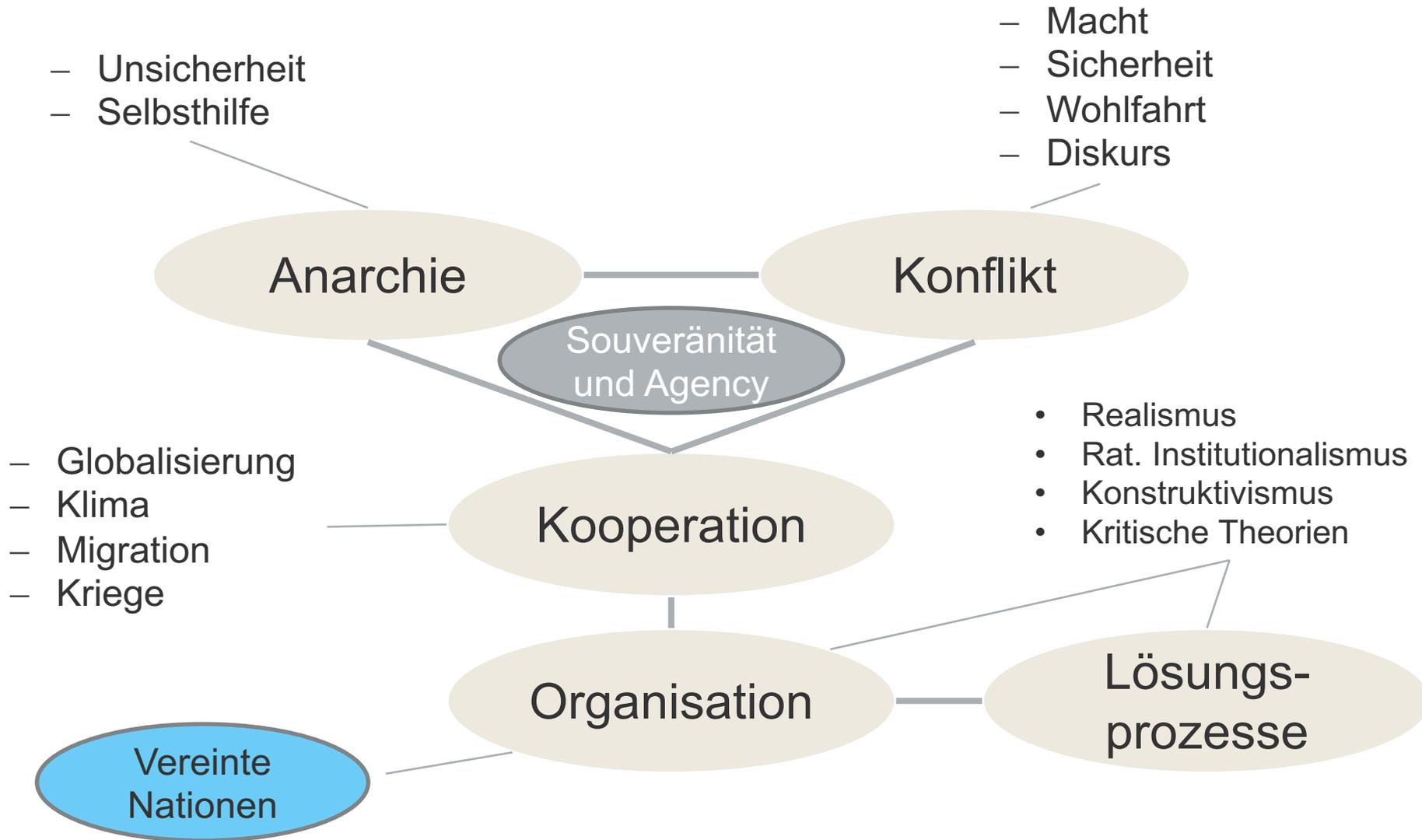
Impulse für das Abitur 2022

Struktur der Staatenwelt und Konfliktbewältigung

Andreas Hasenclever

Vortrag im Hospitalhof am 7. März 2022







Argument in vier Schritten

1. Es gibt unter anarchischen Bedingungen keine einfachen Lösungen
2. Es geht um die Organisation von Prozessen
3. Die Organisation von Prozessen muss permanent nachgesteuert werden
4. Militärische Mittel können Prozesse absichern – wenn es gut geht – , aber nicht ersetzen



Blick auf die Vereinten Nationen

1. Aufgabenwandel: Ausbau der Vereinten Nationen
2. Gewichtverschiebung: Sicherheitsrat rückt ins Zentrum
3. Reformbedarf: Mitsprache von Mitgliedsstaaten
4. Reformmodus: Aufbau von Beratungssystemen



Die Vereinten Nationen

- Gründung: 24. Oktober 1945 (50 Gründungsstaaten)
- Ziel: Frieden, Menschenrechte, Zusammenarbeit, Entwicklung
- Mitglieder: 193 Staaten (2022)
- Struktur: Sechs Hauptorgane. Zugeordnete Departments, Programme, Funds, Kommissionen. Sonderorganisationen, verwandte Organisationen.
- Budget: 57,3 Mrd. US\$ (2020)
- Personal: 36.600 (Secretariat). 77.500 (UN System)
- Bedeutungsgewinn nach dem Ende des Kalten Kriegs

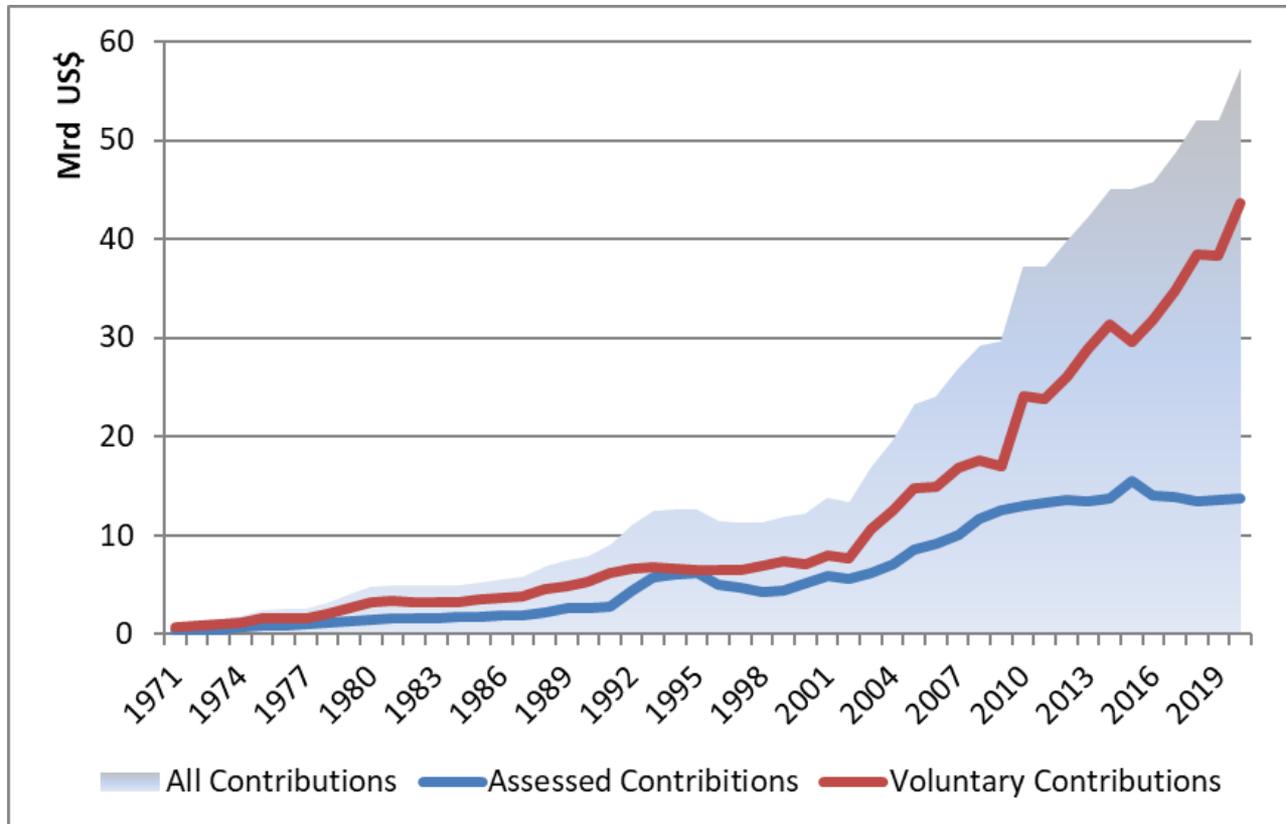


Nicht genug, aber wichtige Schritte





Einnahmen der Vereinten Nationen



(Daten: UN System Chief Executives Board for Coordination (CEB) 2022)



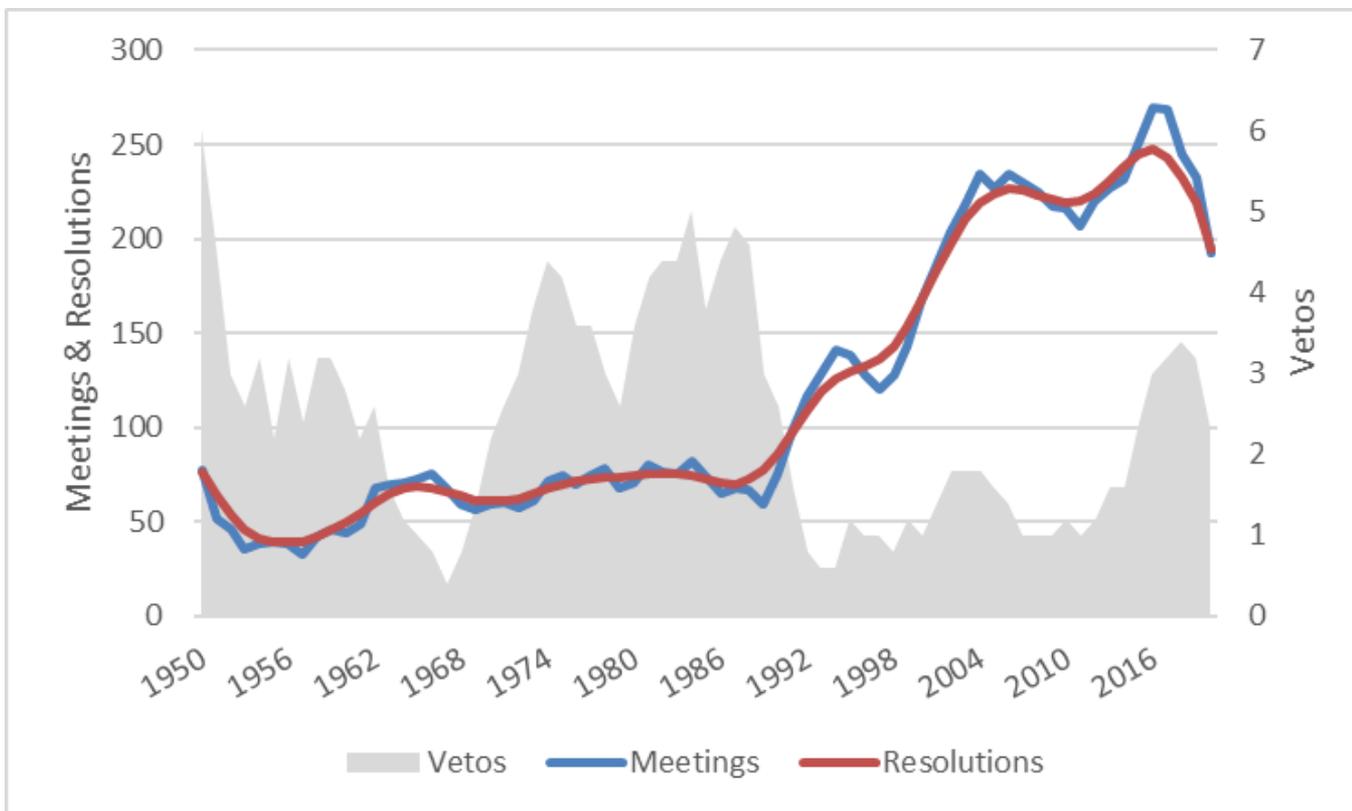
Sicherheitsrat der Vereinten Nationen

- Der Sicherheitsrat ist für die Wahrung des Weltfriedens und der internationalen Sicherheit verantwortlich (Art. 24 UNCh).
 - Durchsetzung des Gewaltverbots (Art. 2,4 UNCh.).
- Der Sicherheitsrat hat 15 Mitglieder (P5 & E10).
- Resolutionen brauchen 9 Stimmen ohne Veto.
- Resolutionen sind für die Mitgliedsstaaten verbindlich.
- Der Sicherheitsrat kann militärische Mittel zur Wahrung oder Wiederherstellung von Frieden und Sicherheit einsetzen (Art. 42, Chapter VII UNCh).

„The Security Council is the lead organ of organization.“
(Margaret Karnst and Karen Mingst 2007: 27)



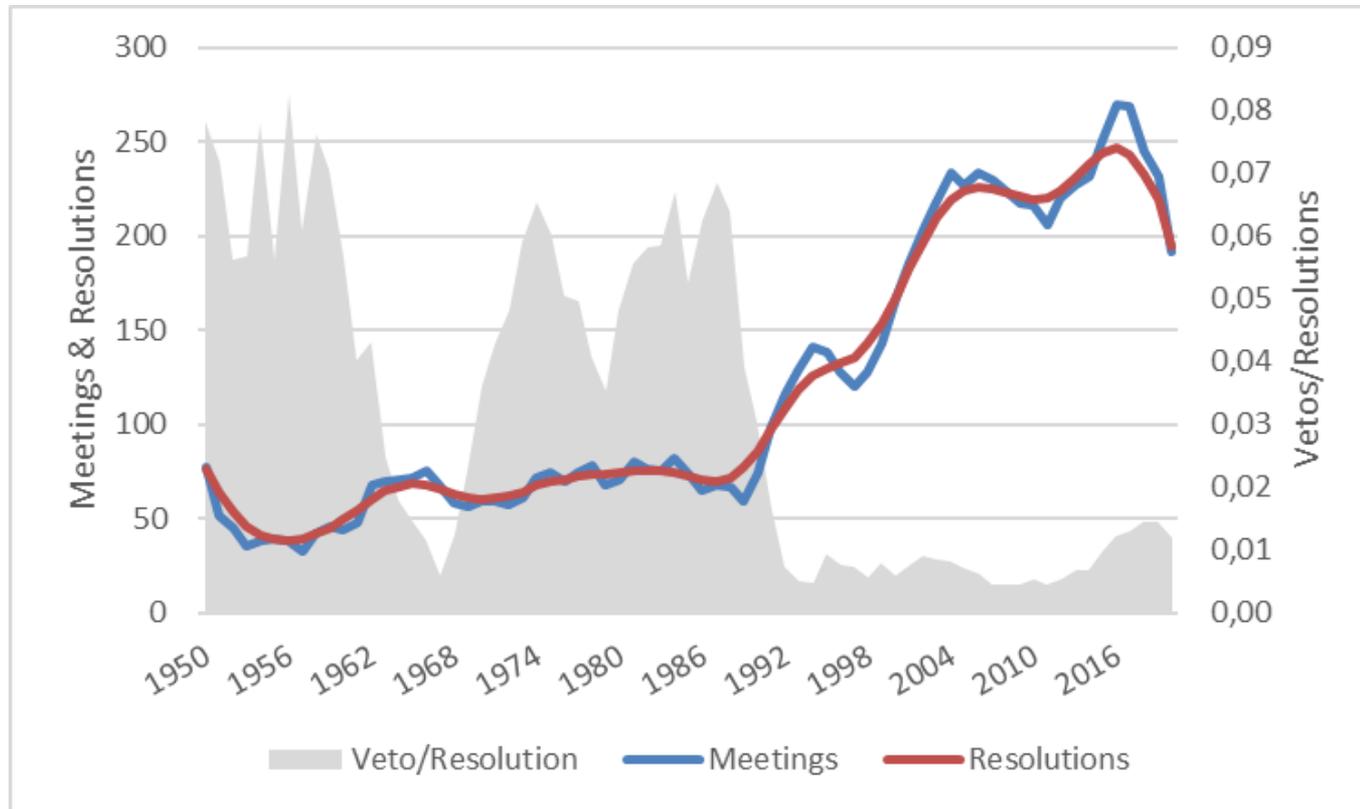
Treffen, Resolutionen und Vetos des Sicherheitsrats (1950-2020)



(Daten: United Nations Security Council 2022)

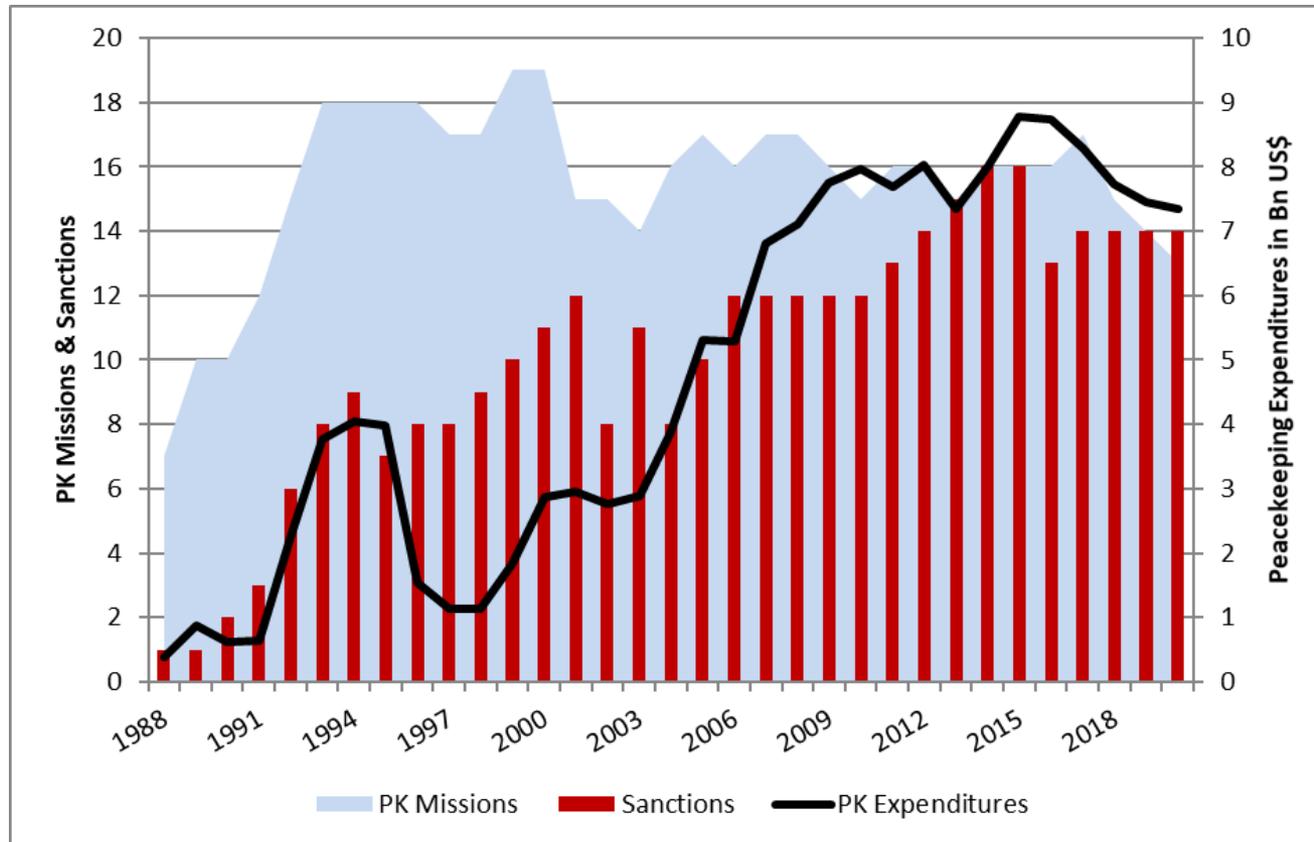


Treffen, Resolutionen und Vetos des Sicherheitsrats (1950-2020)



(Daten: United Nations Security Council 2022)

Aktivitäten des Sicherheitsrats (1989-2020)



(Daten: United Nations Security Council 2022)



Unzufriedenheit in den Vereinten Nationen

Aufwertung von Sicherheitsrat
und Sekretariat



Unzufriedenheit unter den
Mitgliedstaaten



Abwertung der
Generalversammlung





Wachsender Reformbedarf

- Der Sicherheitsrat braucht Kooperation
- Kooperation hat seinen Preis
- Reformen in drei Schritten
 1. Normative Leitplanken
 2. Arbeitsweisen des Sicherheitsrats
 3. Neue Institutionen



Normative Leitplanken für den Sicherheitsrat

Versagen des Sicherheitsrats bei Menschheitsverbrechen.

- Ruanda (1994) und Srebrenica (1995).



Le Monde, 18.5.1994



Normative Leitplanken für den Sicherheitsrat

Versagen des Sicherheitsrats bei Menschheitsverbrechen:

- Ruanda (1994) und Srebrenica (1995).

Responsibility to Protect (2005)

- Staaten haben eine Schutzverantwortung.
- Sie müssen ihre Gesellschaften vor Genozid, Kriegsverbrechen, ethnischen Vertreibungen und Verbrechen gegen die Menschlichkeit bewahren.
- Bei eklatanten Staatsversagen soll der Sicherheitsrat aktiv werden und intervenieren.
- Moralische Erwartung kein völkerrechtliche Norm.



Arbeitsweise des Sicherheitsrats

Scheitern formeller Reformen

- Forderung nach Erweiterung des Sicherheitsrats
- Konflikt um Substanz und Verteilung der neuen Sitze
- Keine Mehrheiten in der Generalversammlung (Art. 108 UNCh)

Durchsetzung informeller Reformen (Arbeitsmethoden)

- Mehr Transparenz durch öffentliche Verfahren (Agenda)
- Mehr Kohärenz durch Einbindung von Stakeholdern (TCC, FCC, NGOs)
- Mehr Rechenschaft durch Berichte (Presidential Statements)
- Mehr lokale Expertise durch Feldmissionen



Neue Institutionen

Kommission für Friedenskonsolidierung (2005)

- Koordination von Friedenskonsolidierung durch die Vereinten Nationen
- Gemeinsame Kommission von Sicherheitsrat und Generalversammlung
- 31 Mitglieder (7 SC, 7 GA, 7 ECOSOC, 5 TCC, 5 FCC)
- Länder-spezifische Konfigurationen

Sanktionsausschüsse des Sicherheitsrats

- Seit 1966 wurden 30 Sanktionsregime eingerichtet
- Mitglieder des Sicherheitsrats
- Expertengruppen



Kontinuität und Wandel des Sicherheitsrats

- Der Sicherheitsrat bleibt ein exklusiver Club.
- Gleichwohl hat er sich fundamental verändert
- Es geht nicht so sehr darum, wer Entscheidungen trifft, sondern wie sie getroffen werden.

„The Security Council of today is very different to the Security Council 25 years ago, even though its composition remains the same.”
(Madleine Hosli und Thomas Dörfler 2020: 316)



Aufbau von Beratungssystemen

Klimapolitik

- United Nations Framework Convention on Climate Change (1992)
- Kyoto-Protokoll (1997)
- Pariser Abkommen (2015)
 - Nationale Klimaschutzziele & Berichtspflicht
 - Verringerung, Anpassung, Finanzierung
 - Nichtstaatliche Akteure & UNFCCC Sekretariat



Aufbau von Beratungssystemen

Menschenrechtspolitik

- Einrichtung der Menschenrechtskommission (1946): ECOSOC
- Einrichtung des Menschenrechtsrat (2006): General Assembly
- Universal Periodic Review
 - Einhaltung der Menschenrechtsverpflichtungen aller Staaten wird alle 4 Jahre überprüft
 - Staaten- und Experten-Berichte werden in einem interaktiven Verfahren diskutiert
 - Abschlussbericht mit Empfehlungen auf Wiedervorlage



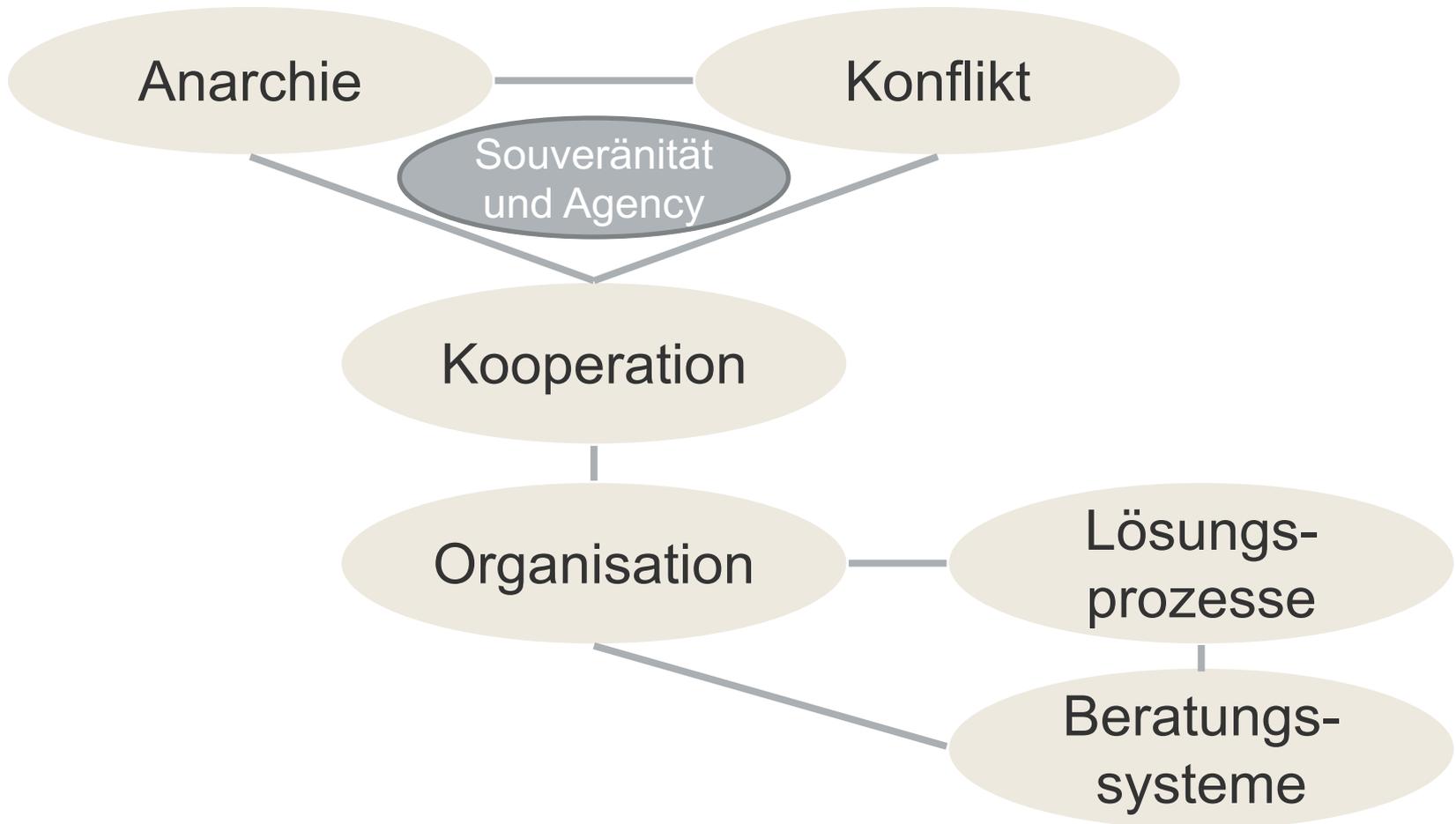
Aufbau von Beratungssystemen

Beteiligung Indigener Völker

- Historische Kontinuität, politische Diskriminierung, ökonomische Verelendung und soziale Marginalisierung von “First Nations”.
- Kampf um Anerkennung und Respekt (ILO & MRK)
- United Nations Forum on Indigenous Issues (2000)
- United Nations Declaration on the Rights of Indigenous People (2007)
- Expert Mechanism on the Rights of Indigenous People



Organisation von Lösungsprozessen





**Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit !**